

Организация и проведение выборов Президента России

В РСФСР, на основе Закона от 24 апреля 1991 года, был учрежден пост Президента в качестве главы государства. Наиболее полно статус Президента Российской Федерации закреплен в Конституции Российской Федерации 1993 года. Согласно Конституции пост президента - выборный. Закрепляя данную правовую норму в Основном законе России, законодатель учитывал, что в современной мировой практике существуют два основных типа президентских выборов - прямые и непрямые. В свою очередь, прямые президентские выборы могут проходить в виде всеобщих выборов или в виде референдумов. Непрямые выборы президента проходят в трех видах:

парламентом (так был избран первый и единственный президент СССР - М.С. Горбачев);

парламентом и представителями штатов, провинций, различных общественно-политических сил;

коллекцией выборщиков.

В большинстве стран, где введена президентская форма правления, выборы Президента проводятся на всеобщих прямых выборах. Правда, исключения составляют США (где Президента выбирает коллегия выборщиков) и Индонезия (Президент избирается Национальным консультативным конгрессом).

Прямые президентские выборы присущи и многим другим странам со смешанной формой государственного правления, в том числе и России. В целом, прослеживается достаточно большая зависимость типа президентских выборов от формы государственной системы правления, от уровня развития демократии.

Выборы главы государства для любой страны является одним из главных политических событий, и Россия в данном случае не исключение. Прошедшие в Российской Федерации в 2000 году президентские выборы еще раз доказали данный постулат. В России, по воле исторического случая, они явились водоразделом двух фаз политической эволюции общества. Это, прежде всего, выражается в том, что, независимо от субъективного результата президентских выборов (как прошедших, так и будущих), основные параметры базисного развития, как российской государственности, так и экономики, уже заданы.

Для выяснения подлинной природы института президентства в России немаловажное значение имеет исследование механизма обретения власти вновь избранным главой государства. Как известно, это определяет не только степень его легализации, но и является одним из способов верификации президентской власти. Содержание выше названных составляющих является, на наш взгляд, одним из показателей демократичности института российского президентства.

С этой точки зрения представляет интерес исследование нормативных актов, обеспечивающих организацию и проведение выборов Президента России.

В настоящее время в Российской Федерации создана достаточно солидная правовая база, регулирующая отношения в данной сфере общественной жизни. Ее основу, прежде всего, составляют конституционные нормы (ст. 81).

Прошедшие в 2000 году выборы Президента России руководствовались еще одним нормативным правовым актом - Федеральным законом «Об основных гарантиях

избирательных прав граждан Российской Федерации», вступившим в силу в декабре 1994 года. Он определил основные элементы механизма реализации гражданами их конституционного права избирать и быть избранным. В ст. 1 Федерального закона указывалось, что его действие распространяется на выборы Президента Российской Федерации, а также других лиц, избираемых непосредственно населением.

Через полгода вступил в силу Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» от 21 апреля 1995 года, в котором детально регламентирована не только достаточно сложная процедура выборов главы государства, но и ряд обязательных требований, предъявляемых к кандидатам на эту должность. Закон воспроизвел содержащиеся в Конституции принципы и порядок проведения выборов Президента.

Необходимо отметить, что закон об основных гарантиях является общим, рамочным для всех выборов, проводимых в Российской Федерации. Подобное утверждение вытекает из смысла статьи 1 данного Закона, согласно которой избирательные права граждан Российской Федерации и их гарантии не могут быть изменены иначе как путем принятия федерального закона. То есть специальные нормы Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» могут изменять содержание норм Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», корректируя и дополняя их. В случаях, если Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» не регулирует определенные стороны избирательного процесса, либо содержащее этого регулирования не является достаточно определенным, должны применяться нормы Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации». Именно в соответствии с этим законом (ст. 28) принимались некоторые акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в период подготовки выборов Президента Российской Федерации.

Пришедший на смену Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» в сентябре 1997 года Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции от 30 марта 1999 года), не утратил определяющего значения в механизме выборов, как Президента России, так и других органов государственной власти и местного самоуправления, проводимых в нашем государстве. Вместе с тем, являясь базовым для всех выборных органов власти в Российской Федерации, он категоричнее установил пределы своего действия. В частности, это выражается в следующих формулировках: «Настоящий Федеральный закон имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации», «... В случае, если федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, противоречат настоящему Федеральному закону, применяются нормы настоящего Федерального закона».

Пакет нормативных правовых актов о выборах Президента Российской Федерации дополняется рядом сопутствующих федеральных законов, содержащих положения, которые определяют особенности реализации некоторых избирательных прав и свобод участников избирательного процесса. В частности, статус избирательных объединений определяется в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях» от 24 мая 1995 года. Проживание гражданина на территории избирательного участка, является основанием для включения его в список избирателей, устанавливается законом Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 года.

Разъяснения и постановления Центральной избирательной комиссии завершают перечень нормативных правовых актов, регламентирующих выборы Президента России. Так, например, статус наблюдателя определяется двумя самостоятельными актами, принятыми Центральной избирательной комиссией и имеющими статус «Разъяснений».

Таким образом, механизм обретения власти главой российского государства регламентирован достаточно большим по объему пакетом нормативных правовых актов, охватывающих весь комплекс проблем, связанных с рассматриваемым вопросом.

Вышеизложенное позволяет сделать выводы, что положения Конституции и федерального законодательства о выборах Президента Российской Федерации соответствуют положениям Всеобщей декларации прав человека и гражданина о том, что воля народа должна находить свое выражение в «...периодических нефальсифицированных выборах, проводимых при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования, обеспечивающих свободу голосования». К сожалению, в Конституции аналогичные нормы содержатся только относительно выборов Президента России. Поэтому данные правовые гарантии следует распространить на выборы всех представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации, внося соответствующие изменения в действующее законодательство. Общеизвестно, что в настоящее время выборы Президента являются одной из основ прямой демократии в России. Вместе с тем одна из практических трудностей с их проведением связаны с появлением в нашем обществе значительной группы граждан, вынужденных оставить место своего постоянного проживания и получивших статус вынужденных переселенцев. Имевшие место факты отказа внесения их в списки избирателей были признаны решением Конституционного Суда России неправомерными. Так, своим постановлением по делу о проверке конституционности ст. 10 Закона Республики северная Осетия «О выборах в Парламент Республики Северная Осетия - Алания» от 22 декабря 1994 г. он подтвердил безусловные избирательные права вынужденных переселенцев-ингушей, при условии соблюдения ими правил регистрации по месту пребывания. К сожалению, мы наблюдаем, что аналогичной реакции Конституционного Суда России не было по отношению вынужденных переселенцев из Чеченской Республики, в период проведения выборов президента в данном субъекте федерации.

Как показывает международная правовая практика, выборы Президента осуществляются посредством реализации электоратом своего активного и пассивного избирательного права.

Активное избирательное право (право избирать) сформулировано в российском законодательстве на основе общих правил, применяемых для выборов во все органы власти (например, достижение избирателем 18-летнего возраста, наличие российского гражданства и т.п.). Активное избирательное право обеспечивается отсутствием различного рода имущественных ограничений, ценза оседлости, обеспечивается включением всех граждан России в списки избирателей.

Ограничение права избирать и быть избранным четко зафиксировано в Конституции Российской Федерации и текстуально воспроизведено во всех российских избирательных законах.

От активного избирательного права следует отличать пассивное избирательное право. Право быть избранным Президентом включает ряд дополнительных условий, вытекающих из своего особого статуса и прерогатив. Конституция России устанавливает два дополнительных условия. Первое - более высокий возраст (35 лет) для кандидата в

Президенты Российской Федерации по сравнению с активными избирателями. Второе - наличие так называемого «ценза оседлости», который заключается в постоянном проживании на территории России кандидата в Президенты Российской Федерации не менее 10 лет. Условия постоянного проживания комментируются российскими юристами по-разному. Одни считают, что речь может идти только о проживании в России не менее 10 лет суммарно. Другие полагают, что требуется непрерывное постоянное проживание в течение указанного срока на день выборов. Вместе с тем в связи с отменой института прописки граждан и замены ее на институт регистрации по месту жительства данная проблема из области теоретических дискуссий становится практически актуальной.

Ее осложняет и большое количество российских граждан, пользующихся избирательным правом, но проживающих за рубежом. Поэтому требуется более конкретное толкование данной правовой нормы в российском законодательстве с учетом того, что Президентом России должно быть лицо, хорошо знающее условие российской действительности и политико-экономическую обстановку в нашем государстве.

Помимо перечисленных, ряд требований носит общий, рамочный характер, затрагивающий как активное, так и пассивное избирательное право. Ограничение права избирать и быть избранным четко зафиксировано в ст. 32 Конституции России, ст. 3 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» и в пункте 3 ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Оно гласит: «Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда». Данные изъятия, на наш взгляд, являются минимальными и соответствуют сложившимся в мире демократическим стандартам. Первые опираются на правовую аксиому – «Свобода человеческая есть свобода разумно-нравственного существа», а вторые играют роль факультативной меры наказания, сопровождающей исполнение санкции за наиболее опасные для государства и общества преступления. В то же время лица, находящиеся под стражей, до вступления в законную силу приговора суда, могут избирать и быть избранными.

Следует согласиться с мнением Ю.А. Новикова, позитивно оценивающего юридическую формулировку данной нормы.

Действительно, авторами Конституции России использована юридически безупречная формула «не имеют права избирать и быть избранными» в отличие от двусмысленных формулировок прежних лет «в выборах не участвуют», «в списки для голосования не включаются», «от выборов отстраняются» и т.д.

Важным элементом функционирования института президентства является периодичность выборов Президента. Вводя данную правовую норму в практику Российской Федерации, законодатель исходил из того, что в разных странах предусмотрена различная периодичность выборов главы государства.

Впервые ограничение срока полномочий президента было введено в Конституции США в 1787 году. Эта правовая норма стала одним из крупнейших достижений республиканцев, особенно на фоне европейских и азиатских монархий того времени, где срок правления того или иного правителя мог быть ограничен только его собственной смертью или насильственным отстранением от власти. В Конституции США был закреплен еще один важный республиканский принцип: Президент имеет право на переизбрание, но не больше чем еще на один срок. Эти две нормы: ограничение нахождения Президента у власти определенным сроком и ограничение количества сроков его пребывания в должности -

стали важным правовым барьером, препятствующим превращению президентской власти в многолетнюю личную диктатуру. Исходя из теории и практики функционирования института президентства в различных странах мира, законодательство России ограничивает срок полномочий Президента Российской Федерации четырьмя годами, по истечении которых должны быть проведены новые выборы. С правовой стороны, строгая периодичность выборов является одним из обязательных принципов избирательного права. Нарушение периодичности выборов расценивается демократической общественностью как посягательство на политические права граждан. Баланс демократии, как известно, поддерживается возможностью реально учесть в очередном избирательном цикле изменившуюся политическую обстановку, новую политическую ориентацию граждан. Важно отметить, что все вопросы, связанные со сроками и порядком выборов Президента, представляют исключительную сферу законодателя, федерального закона: они не могут быть изменены указом Президента Российской Федерации или решением Правительства России.

Конституция Российской Федерации содержит правовую норму, согласно которой одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд. Положение этой правовой нормы направлено на обеспечение реальной преемственности (ротации) в целях периодичного замещения должности Президента и на упорядоченную передачу власти от одного Президента другому. Ограничение числа переизбраний препятствует авторитаристским тенденциям единоличной власти, доминированию в государственных структурах сторонников одной политической партии (группировки), поддерживающей курс Президента. Это позволяет оппозиции мирным путем получить пост главы государства.

Вместе с тем, Конституция Российской Федерации, по мнению ряда юристов, сохраняет за бывшим Президентом возможность переизбрания на третий, четвертый и последующий срок, если только они отделены от первых двух «чужим» президентством. Сама правомерность избрания Президента Российской Федерации на третий срок, но не подряд, а с перерывом представляется весьма дискуссионной по той причине, что этот вопрос в законодательстве России не регламентирован. Об актуальности этой проблемы в международной правовой практике свидетельствует XXII поправка к Конституции США (27 февраля 1951), исключающая возможность повторения прецедента, имевшего место при многократном переизбрании Президентом США Ф. Рузвельта. В частности, постановка этого вопроса в России и его дальнейшая теоретическая разработка была актуальна особенно в том контексте, что в 2000 году истекал срок полномочий первого Президента Российской Федерации - Б.Н. Ельцина, и никто не мог гарантировать, что определенные политические силы приложат определенные усилия, чтобы он остался на своем посту.

Практика продления президентских полномочий в ряде среднеазиатских государств СНГ свидетельствует об авторитарных началах деятельности многих впервые избранных Президентов, чьи первые шаги на государственном поприще напоминают давно забытые усилия монархов по сохранению своего рода.

Подобные примеры заразительны. Однако законодательство России однозначно исключает подобные тенденции. Так, в Федеральном конституционном Законе «О референдуме Российской Федерации» содержатся ограничения на использование референдума как средства политической борьбы за власть, особенно при конфликтах между парламентом и Президентом России: на референдум не могут выноситься вопросы досрочного прекращения или продления срока полномочий Президента, депутатов палат Федерального Собрания, а равно о проведении досрочных выборов президента и

депутатов Государственной Думы или досрочного формирования Совета Федерации, либо об отсрочке таких выборов (формирований).

О развитии демократии в различных странах, где функционирует институт президентства, свидетельствует сложившаяся практика выдвижения кандидатов на должность Президента. Если во многих странах право выдвижения кандидатов на должность Президента фактически принадлежит только политическим партиям, то в России действует более демократичный порядок, учитывающий волеизъявления граждан. Таким правом обладают непосредственно избиратели в лице инициативных групп избирателей, избирательные объединения и избирательные блоки. Федеральный закон о выборах Президента России предусматривает единый и обязательный порядок сбора подписей в поддержку кандидатов на должность Президента, как от избирательных объединений (блоков), так и от инициативных групп избирателей. Причем последние не связаны требованиями членства в трудовом коллективе или какой-либо иной организации. Согласно ст. 33 Закона о выборе Президента Российской Федерации, каждый гражданин или группа граждан, обладающие активным избирательным правом, могут образовывать инициативную группу избирателей в количестве не менее 100 человек для выдвижения кандидата на должность Президента России. После получения регистрационных свидетельств, уполномоченные представители инициативной группы избирателей, равно как представители избирательного объединения (блока), вправе собирать подписи избирателей в поддержку кандидата. Причем все эти объединения и инициативные группы избирателей участвуют в выборах Президента на равных основаниях. В этом и заключается принципиальное отличие Федерального закона от прежнего Закона от 24.04.91 «О выборах Президента РСФСР», где было отдано явное предпочтение (в виде освобождения от сбора подписей в поддержку кандидатов) республиканским и всесоюзным политическим партиям, профессиональным союзам и общественно-политическим движениям, зарегистрированным в установленном порядке, а также поддержке кандидатов народными депутатами РСФСР.

В новом законодательстве о выборах принцип учета мнения и инициативы избирателей при выдвижении кандидатов в президенты осуществляется последовательно и на демократической основе. Вместе с тем установленная процедура регистрации кандидата на должность президента направлена на более строгий подход к включению в список кандидатуры для голосования. Для его регистрации избирательное объединение, избирательный блок или инициативная группа обязаны собрать в поддержку кандидата не менее 1 млн. подписей избирателей, причем на 1 субъект Российской Федерации должно приходиться не более 7% от требуемого общего числа подписей. Такая планка поддержки, по мнению автора исследования, значительно уменьшает количество случайных, неизвестных широкой общественности кандидатов в Президенты.

По действующему порядку не допускается суммирование подписей в поддержку одного кандидата на должность Президента, собранных различными инициативными группами избирателей и избирательными объединениями (блоками). Такие правила направлены на упорядочение самого избирательного процесса и предупреждение возможности фальсификации при сборе подписей. Согласно ст. 32 Закона о выборах Президента Российской Федерации, избирательные блоки, избирательные объединения вправе выдвинуть только одного кандидата. Для определения наиболее влиятельного, авторитетного кандидата нам необходимо использовать зарубежный опыт, внося соответствующие дополнения в действующее законодательство.

При характеристике статуса кандидатов в Президенты России следует обратить внимание на те правовые нормы, которые обеспечивают равные права всем зарегистрированным кандидатам.

1. Они должны представить в Центризбирком подписные листы, итоговый протокол и другие документы не позднее, чем за 60 дней до дня выборов. К числу обязательных документов закон относит и декларацию о доходах кандидата за два года, предшествующих году выборов. Представление декларации о доходах, как свидетельствует зарубежная правовая практика, имеет принципиальное значение для оценки кандидата и его судьбы в случае сокрытия доходов, которое может квалифицироваться как серьезное правонарушение, влекущее уголовную ответственность.

2. Те из них, кто находится на государственной или муниципальной службе либо работают в средствах массовой информации, на время участия в выборах освобождаются от выполнения служебных обязанностей. Исключение сделано только для Президента Российской Федерации, баллотирующегося на второй срок, и Председателя Правительства, временно исполняющего в соответствии с Конституцией обязанности Президента и зарегистрированного кандидатом на должность Президента. Они продолжают выполнять свои полномочия.

3. Юридически все упомянутые должностные лица, включая Президента и Председателя Правительства России, не должны на период проведения выборов пользоваться преимуществом своего служебного положения. Практически, и Президент России, и Председатель Правительства, ввиду своего служебного положения, так или иначе данное свое преимущество используют. Поэтому иным кандидатам необходимо предоставлять больше эфирного времени, денежных средств для участия в выборах, внося соответствующие изменения в действующее законодательство.

4. Каждый кандидат со дня регистрации до дня официального опубликования результатов выборов имеет право бесплатно пользоваться любыми видами общественного транспорта (за исключением такси), а также совершать поездки по территории Российской Федерации (за исключением такси и заказных рейсов), оплачиваемые Центризбиркомом за счет средств, выделенных на подготовку и проведение выборов.

5. Кандидат в Президенты может иметь до 200 доверенных лиц, которым администрация (работодатели) обязаны предоставить по их просьбе неоплачиваемый отпуск на время проведения ими агитационной и иной деятельности, способствующей избранию кандидата.

6. В настоящее время всем кандидатам предоставляется на равных основаниях эфирное время (бесплатно, равное количество, одно время выхода в эфир и другие условия). Но это касается только эфирного времени на каналах телерадиокомпаний, которые финансируются за счет средств федерального бюджета и бюджета субъектов Российской Федерации.

7. Кандидатам на должность Президента при формировании им избирательных фондов (Центризбиркомом) выделяются средства на предвыборную агитацию Центризбиркомом, который и контролирует их правильное расходование. Более определенно по этому вопросу высказывается Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», установивший, что, в случае нарушения порядка финансирования после опубликования результатов выборов, избирательная комиссия вправе обратиться в суд с представлением о признании избрания

кандидата (списка кандидатов) недействительными (п. 12 ст. 47). Вместе с тем целесообразно в законодательство Российской Федерации ввести правовую норму, разрешающую пожертвование денежных средств от физических и юридических лиц для проведения избирательной кампании конкретного кандидата, но с обязательной декларацией и сообщением в средствах массовой информации - от кого кто какую сумму денег получил, чтобы для рядовых избирателей было видно, какие политические и экономические силы поддерживают того или иного кандидата в Президенты России. В этой связи представляется оправдательным разработка и принятие специального, рамочного по объему правового регулирования, законодательного акта - Федерального закона «О финансировании выборов в Федеральные органы государственной власти».

8. Избранным считается кандидат на должность Президента, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, если в выборах приняло участие не менее половины избирателей, включенных в списки для голосования. Данная норма не может претендовать на истину, т.к. с учетом довольно-таки пассивного отношения к участию в выборах российского электората целесообразней было бы считать победившим кандидата, за которого проголосовало более половины принявших участие в выборах избирателей (а пассивность избирателей в будущем может даже возрасти из-за трудностей в экономике, популистской внутренней политики, роста коррупции в высших эшелонах власти).

Для теории и практики права так же важно установить, в чем разница между повторным голосованием, повторными выборами, несостоявшимися выборами и недействительными выборами. Общеизвестно, что законодательство Российской Федерации предусматривает процедуру повторного голосования в том случае, если ни один из кандидатов на должность Президента не был избран. В этих случаях Центризбирком назначает повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей.

Повторное голосование проводится не позднее 15 дней со дня установления результатов общих выборов с соблюдением действующего законодательства. Сообщение о проведении повторного голосования публикуется в средствах массовой информации в течение двух суток со дня принятия соответствующего решения Центральной избирательной комиссии. По итогам повторного голосования избранным считается кандидат на должность Президента России, получивший при голосовании большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Несостоявшиеся выборы. Согласно ст. 55 Федерального закона о выборах Президента Российской Федерации Центральная избирательная комиссия признает выборы несостоявшимися, если в них приняло участие не менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей.

Попытка разрешения данной проблемы предпринята в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятом Государственной Думой 5 сентября 1997 года (в редакции от 30 марта 1999 года). Гипотезе пункта 1 статьи 64 содержит перечень обстоятельств, при наличии которых возможна не только отмена регистрации кандидата, но и решение избирательной комиссии о результатах выборов. Законодатель выделяет следующие обстоятельства:

- нарушение правил регистрации и выдвижения кандидатов;

- нарушение правил ведения предвыборной агитации и финансирования избирательной компании;
- использование кандидатами и их доверенными лицами, руководителями избирательных объединений, избирательных блоков должностного или служебного положения в целях избрания;
- установление фактов подкупа избирателей кандидатами, избирательными объединениями, избирательными блоками, иными организациями, действующими в целях избрания определенных кандидатов.

Данный перечень не является окончательным. Он может быть дополнен иными основаниями, прямо указанными как в самом законе, так и в иных Федеральных законах и законах субъектов федерации. Например, пункт 3 статьи 64 данного закона добавляет к рассмотренному перечню нарушения правил составления списков избирателей, порядка формирования избирательной комиссии, порядка голосования и подсчета голосов, определение результатов выборов, а также иные нарушения избирательного законодательства, если они не позволяют достоверно определить результаты волеизъявления избирателей.

Право принять решение об отмене регистрации кандидата, итогов голосования или результатов выборов Президента России предоставлено Верховному Суду Российской Федерации. Однако механизм принятия решения по данному вопросу таков, что позволяет суду, при наличии указанных оснований не отменять итоги голосования. Вместе с тем необходимо помнить. Что речь идет о выборах главы государства, статус которого не может быть даже косвенно связан с предположением о возможных нарушениях им или его командой в процессе проведения избирательной компании. Поэтому нам представляется необходимым внести в пункт 2 статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» поправку и установить, что суд, при наличии перечисленных в пункте 1 статьи 64 оснований, обязан отменить решение соответствующей избирательной комиссии об итогах голосования. Предполагаемый способ разрешения данной проблемы позволит значительно уменьшить количество случаев нарушения законодательства о выборах Президента России, так как само наличие подобного механизма является достаточно действенной превентивной мерой против нарушения избирательного законодательства.

Недействительные выборы. Центральная избирательная комиссия признает выборы недействительными, если допущенные при их проведении нарушения Закона «О выборах Президента Российской Федерации» не позволяют с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей. Такая трактовка данной правовой нормы несколько сужает поле ее применения, подразумевает возможность проведения выборов с так называемыми «мелкими, несущественными» отступлениями от действующего Законодательства. Поэтому ст. 55 (абзац 6) этого закона автором исследования предлагается дать в следующей редакции: «Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает выборы недействительными, если при их проведении были допущены нарушения настоящего Федерального закона».

Повторные выборы. В случае признания выборов Президента Российской Федерации несостоявшимися, недействительными или если при общих выборах либо повторном голосовании ни один кандидат не был избран Президентом, Совет Федерации Федерального Собрания назначает повторные выборы Президента России. Выдвижение и

регистрация кандидатов на должность Президента Российской Федерации, а также другие избирательные мероприятия, связанные с проведением повторных выборов, осуществляются в общем порядке, установленном Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации», но с одной особенностью - при повторных выборах сроки избирательных действий сокращаются на треть. Сообщение о проведении повторных выборов публикуется в средствах массовой информации. Повторные выборы проводятся не позднее четырех месяцев со дня первоначальных выборов. Вместе с тем, как отмечалось, данную редакцию нельзя признать удачной, и она требует существенной корректировки. Согласно действующему законодательству, в случае проведения повторных выборов к ним не допускаются те кандидаты на должность Президента России, действие (бездействие) которых послужили основанием для признания общих выборов или выборов при повторном голосовании недействительными.

Проведенный анализ порядка организации и проведения выборов Президента России позволяет в целом положительно оценить его нормативную базу. Заложенная в ней система гарантии, принципов и процедур предоставляет возможность избрания главы Российского государства в соответствии со сложившимися в конституционном праве демократическими процедурами.

Вместе с тем, анализ результатов прошедших в 2000 году выборов Президента России позволяет сделать вывод о необходимости корректировки законодательства о выборах Президента России по следующим направлениям:

- конкретизация отдельных положений принципа «всеобщности», реализуемых в механизме выборов Президента России;
- уменьшение количества подписей, необходимых для регистрации кандидата, при одновременном расширении регионального характера его представительства;
- механизмы контроля за финансированием избирательной кампании;
- усиление ответственности за нарушение избирательного законодательства;
- уточнение криминализирующих признаков уголовной ответственности за нарушение избирательных прав граждан (ст. 141 УК РФ).

Эти задачи могут быть решены, как при помощи внесении изменений и дополнений в действующее законодательство о выборах Президента Российской Федерации, так и посредством принятия новых федеральных законов рамочного характера. В отдельных случаях решающее слово должен сказать и Конституционный Суд Российской Федерации.

Таким образом, Президент Российской Федерации избирается, а не назначается, и не получает свою должность каким-либо иным образом. В отличие от ряда стран, где президент может быть избран парламентской коллегией выборщиков, собранием парламентариев и представителей территориальных единиц или их законодательных органов и т.п., Президент Российской Федерации избирается непосредственно гражданами Российской Федерации. В этом и заключается одна из правовых гарантий дальнейших демократических преобразований в нашем обществе.

Соболевский Игорь Борисович